



CTB1420-14 Transport & Planning

College

Ruimtelijke Ordening & Infrastructuur
planvormen en planprocedures

dr.ir. John Baggen







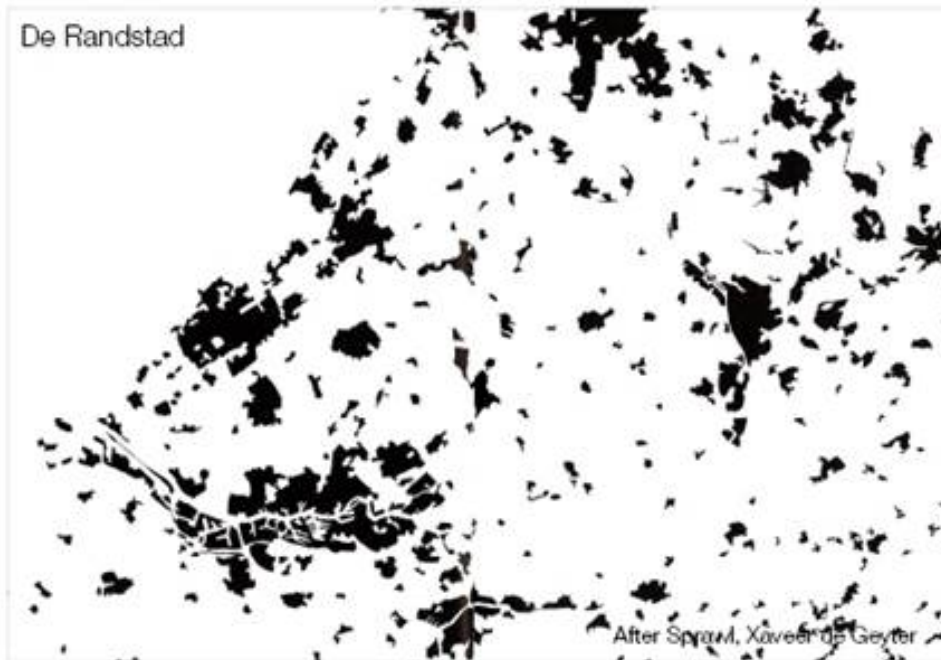
Planvormen en planprocedures

- **Ruimtelijke ordening:**
planvormen en instrumentarium
- **Infrastructuurprojecten:**
planprocedures

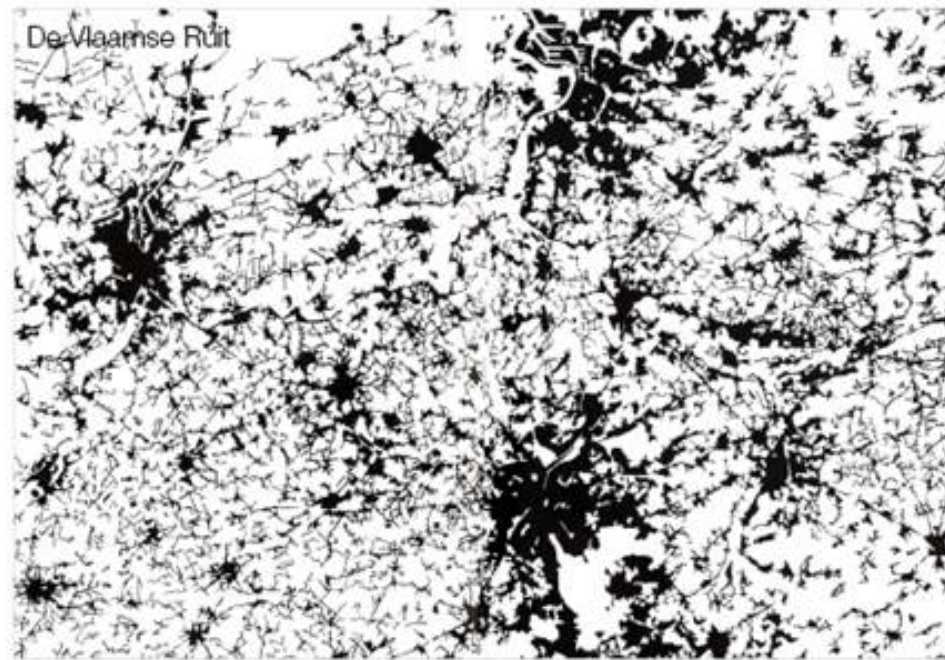
RUIMTELIJKE ORDENING IN NEDERLAND

Gebouwde omgeving

resultaat van Ruimtelijke Ordening?



Randstad



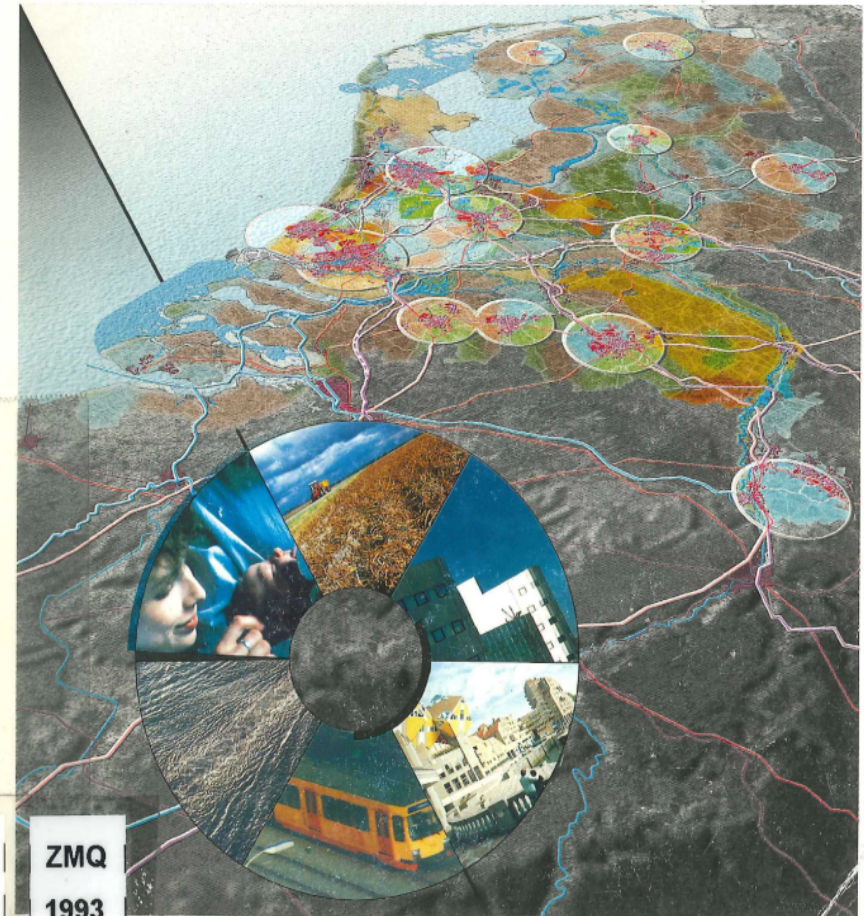
Vlaamse Ruit

Vierde nota over de ruimtelijke ordening

verwijderd uit
catalogus



Deel 4: Planologische Kernbeslissing Nationaal Ruimtelijk Beleid



Q | ZMQ
3 | 1993

Ruimtelijke ordening

- grens is vaak een barrière
- bestuurlijke bevoegdheden houden op aan grens
- gevolg:
kerncentrales
nabij landsgrens?



Schaalniveaus

Ruimtelijke Schaalniveaus	Bestuurlijke Schaalniveaus
Intercontinentaal	EU
Internationaal	Rijk
Nationaal	Provincie
Interregionaal	Metropoolregio
Regionaal/Stadsgewestelijk	Gemeente
Agglomeratief/Stedelijk	

Ruimtelijk ≠ bestuurlijk

bijv. Randstad:

- ruimtelijk: interregionaal
- bestuurlijk: *is er niet*

Decentralisering ruimtelijke ordening

Bestuursakkoord 2011-2015

Vereniging van Nederlandse Gemeenten,
Interprovinciaal Overleg, Unie van
Waterschappen en Rijk:

“Om de positie van de provincies (...) te versterken worden taken ten aanzien van ruimtelijke ordening, regionale economie, natuur en landschap en verkeer en vervoer (verder) gedecentraliseerd.”

Sector- en facetbeleid

Tweesporenbeleid om mogelijke strijdige belangen op evenwichtige wijze aan bod te laten komen

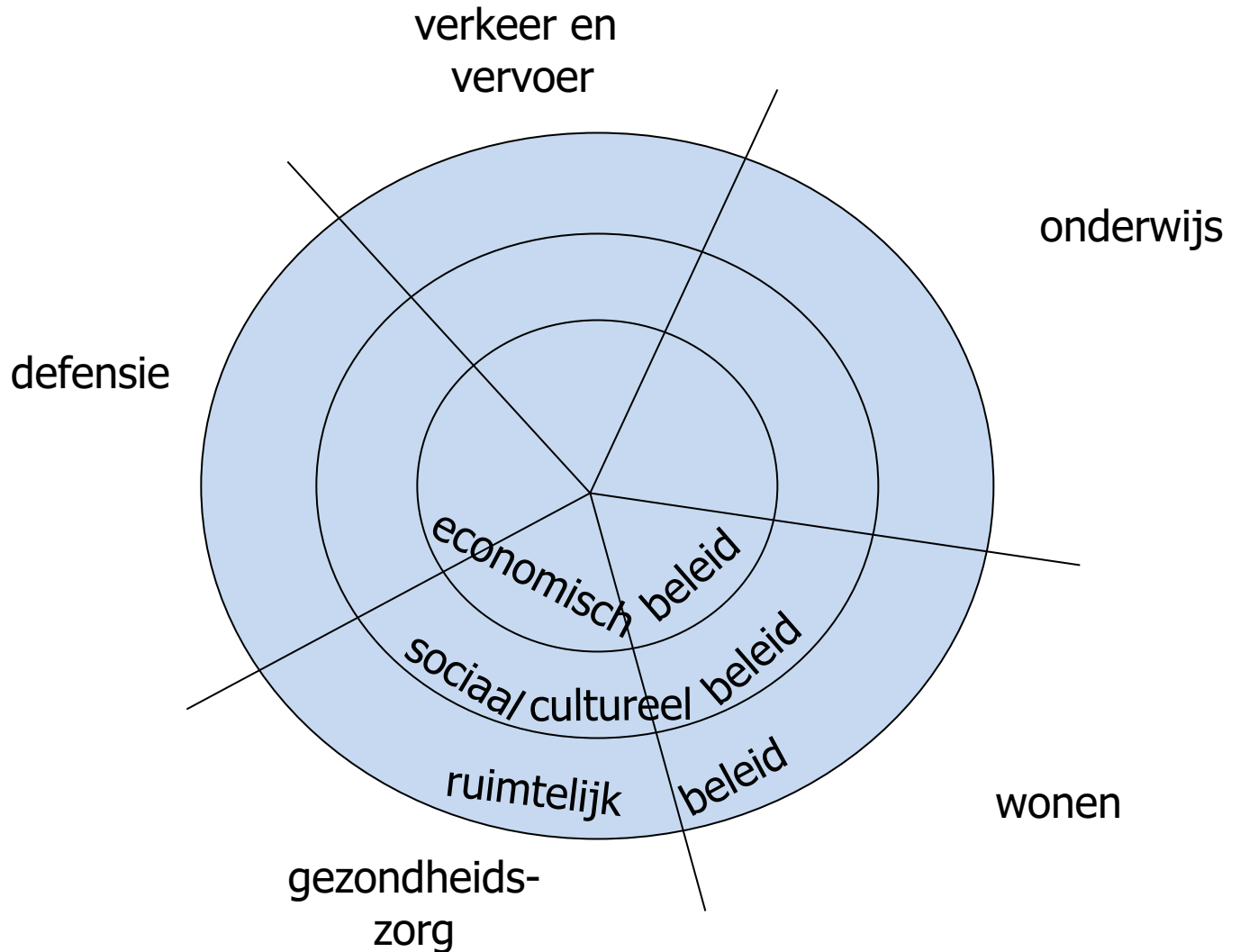
Een *facet* staat haaks op een *sector*: het is een aspect van de inhoud van sectorbeleid dat óók in andere sectoren een rol speelt

verkeer en vervoer = sector

ruimtelijke ordening = facet

economisch beleid = facet

Sector- en facetbeleid

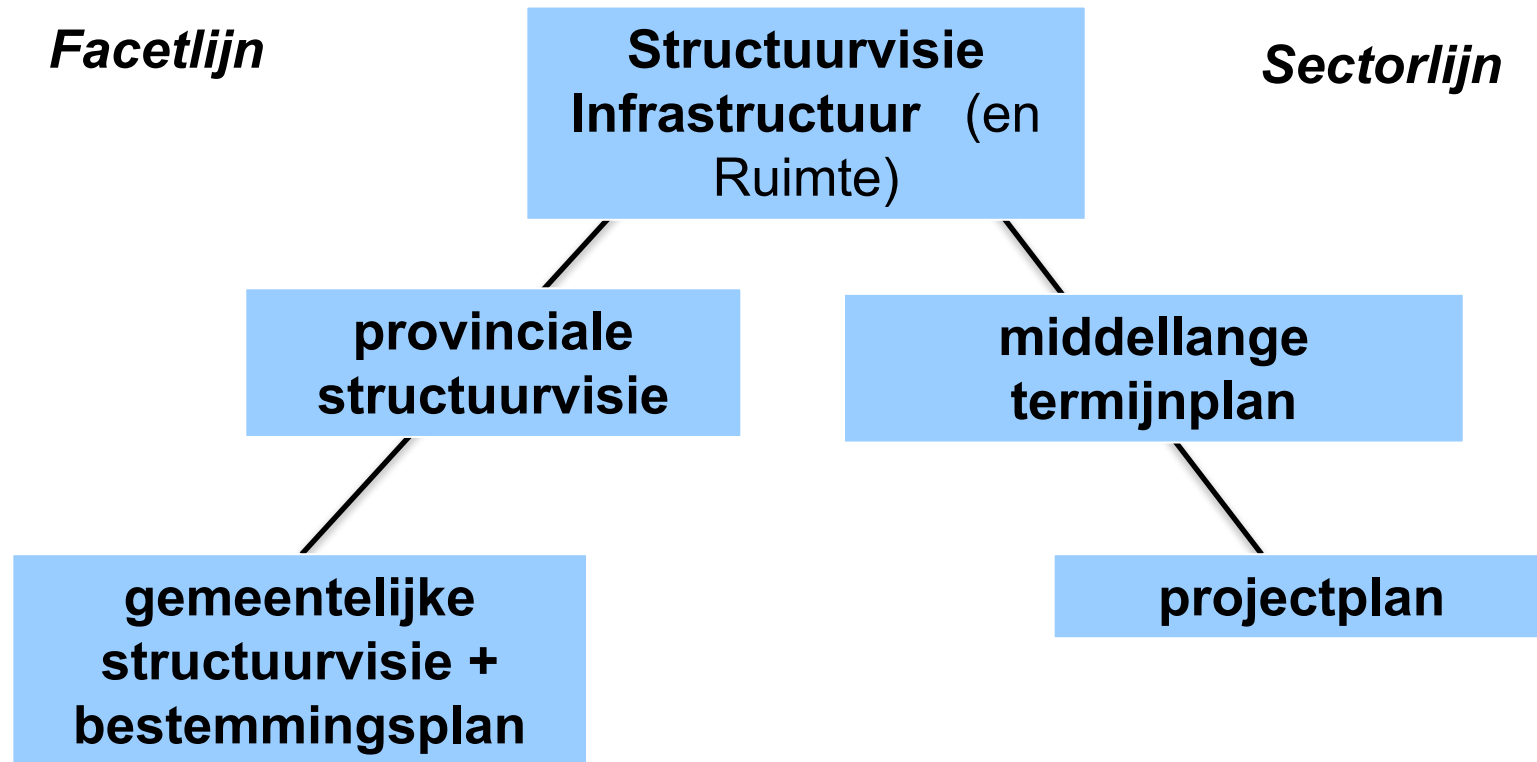


Sector- en facetbeleid: voorbeeld

Bij planning van verkeersinfrastructuur zijn m.n. betrokken:

- sector verkeer en vervoer
- facetten ruimtelijke ordening, milieu, economie

Tweesporigheid



Integrale planvorming lange termijn

Omgevingsplan (gemeente, provincie) omvat meestal:

- ruimtelijke ordening
- milieu
- (meestal) water

Integrale planvorming lange termijn

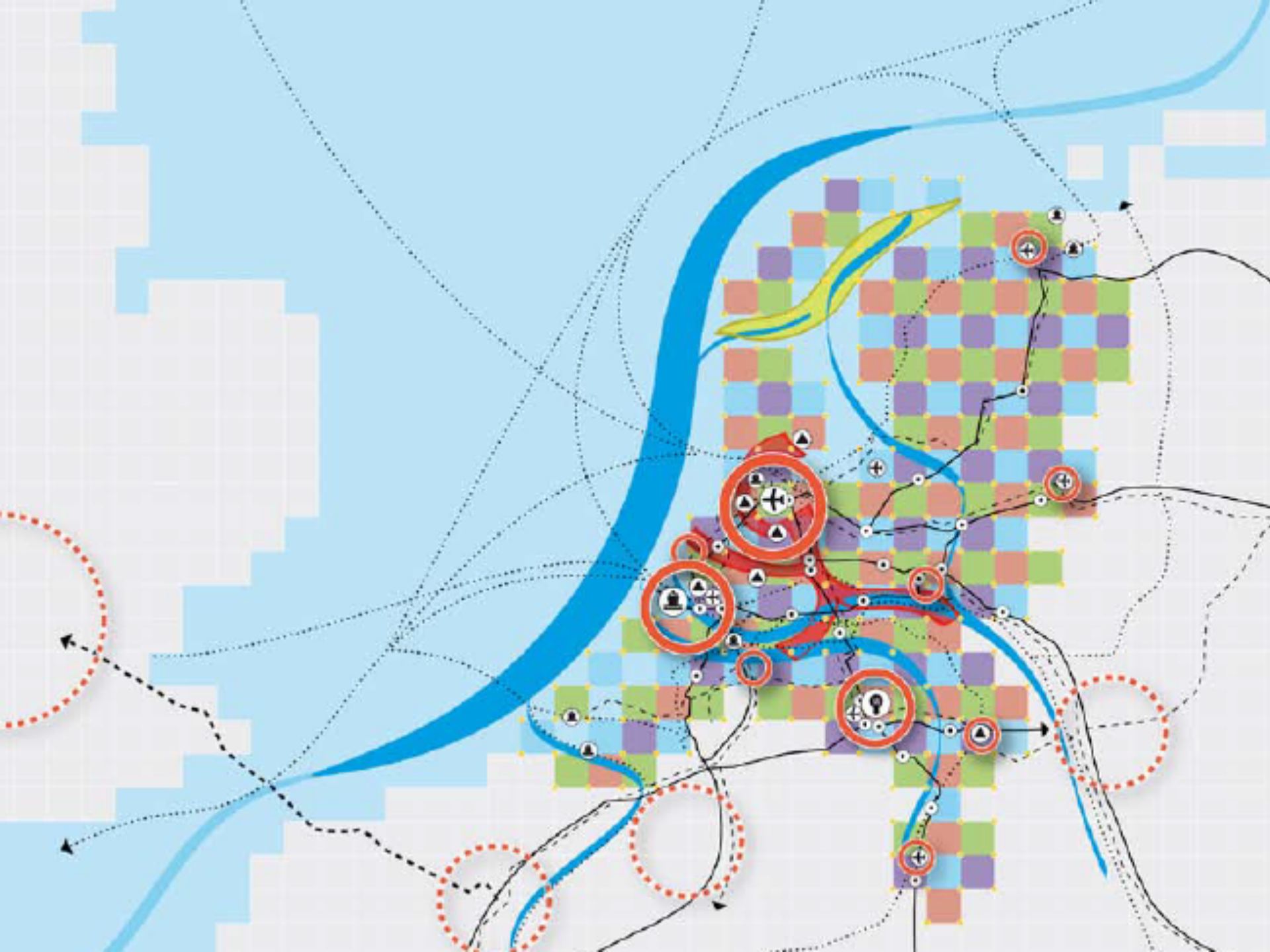
Actueel beleid sinds 2012:

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
gaat nog een stap verder en integreert:

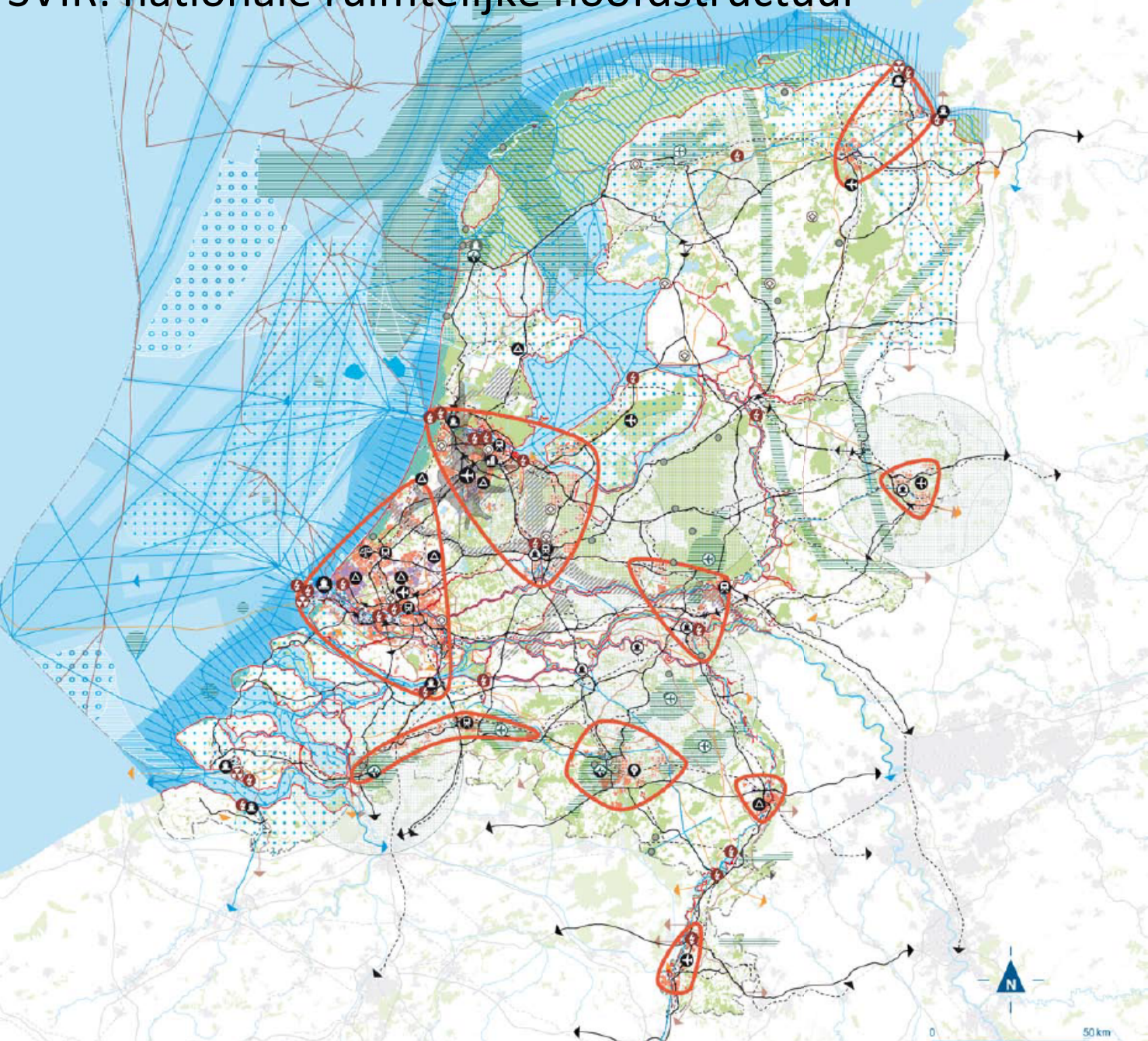
- ruimtelijke ordening in brede zin als *Nota Ruimte*
(was: r.o. + water + groen + economie +
ruimtelijke facet verkeer)
- heel verkeers- en vervoerbeleid als *Nota Mobiliteit*

ondertitel:

“Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig” maakt hoofddoelstellingen duidelijk



SVIR: nationale ruimtelijke hoofdstructuur



Kaart nationale ruimtelijke hoofdstructuur

- | | |
|--|--|
| <p>Concurrerend</p> <ul style="list-style-type: none"> Stedelijke regio met een concentratie van topsectoren Mainport en HSL-station Schiphol Mainport Rotterdam Brainport Zuidoost-Nederland Greenport Zuidas Stad van internationaal recht, vrede en veiligheid (Mogelijke) vestigingsplaats elektriciteitsproductie vanaf 500 MW (Mogelijke) vestigingsplaats kerncentrale Hoogspanningsverbinding vanaf 220 kV Nieuwe hoogspanningsverbinding (indicatief) Buisleidingenstrook Buisleiding Gerealiseerd windturbinepark op zee Aangewezen windenergiegebied op zee Zoekgebied elektriciteitskabels naar aanlandingspunt Kansrijk gebied windenergie <p>Bereikbaar</p> <ul style="list-style-type: none"> HSL/ICE station Burgerluchthavens van nationale betekenis Zeehavens van nationale betekenis Binnenhavens van nationale betekenis Mogelijke nieuwe verbinding hoofdwegennet (tracé nog niet vastgesteld) Mogelijke nieuwe verbinding hoofdspoorwegennet (tracé nog niet vastgesteld) (Internationaal) hoofdwegennet (Internationaal) hoofdspoorwegennet (Internationaal) hoofdvaarwegennet | <p>Leefbaar en veilig</p> <ul style="list-style-type: none"> Hoofdwatersysteem Behouden kustlijn Primaire waterkering Handhaving van zicht op de horizon Cultureel erfgoed (voorlopige) lijst Natuurlijk erfgoed (voorlopige) lijst Object of ensemble (voorlopige) lijst Nationale herijkt Hoofdstructuur o... Zone met militaire radarverstoring Militaire luchthaven Militaire luchthaven burgermedegebruik Vloorbasis Groot of enigbied schietterrein |
|--|--|

Opzet vervolg

- inleiding gaf context: begrenzing, schaalniveaus, facetten en sectoren
- primair onderscheid:
 - juridisch bindend (bouwbesluit en bestemmingsplan)
 - flexibeler (structuurvisies)
- bij bouwbesluit en bestemmingsplan extra aandacht voor overgang tussen plannen
- bij structuurvisies extra aandacht voor verschillen Rijk versus lagere overheden en voor interactie tussen overheden

Planologisch instrumentarium op

GEMEENTELIJK NIVEAU

Normatief of beleidsmatig ?

bestemmingsplan

- is vooral normatief,
- heeft concrete rechtsgevolgen

structuurvisie

- is louter beleidsmatig,
- programmatisch & indicatief



~~in balans~~

maar ... provinciale en nationale belangen??

Er mag niet gebouwd worden, tenzij.....

- ruimtelijke ordening in Nederland baseert zich op deze regel

huis, fabriek, school, weg, brug...
door particulier, bedrijf, overheid...

- het mag NIET, tenzij B&W een omgevingsvergunning afgeven
(*was: bouwvergunning*)

Aanvraag omgevingsvergunning

Toetsing aan (d.w.z. het mag niet in strijd zijn met):

1. bouwbesluit/ -verordening

- bouwtechnisch
- veiligheid
- licht en lucht
- welstand

2. bestemmingsplan

- gemeentelijk plan
- hele grondgebied
- gedetailleerd
- bindend
- zware procedure

Aanvraag omgevingsvergunning

- B&W beslissen binnen 14 weken
(overschrijding?: vergunning van rechtswege verleent !)
- geregeld in Woningwet
met bijbehorend Bouwbesluit
- is de facto Bouwwet
toetsing aan bestemmingsplan is
aanknopingspunt r.o.

Besluit



Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
Fax 020 256 4433
centrum.amsterdam.nl

Datum **26 februari 2015**
Ons kenmerk **BWT 1660619**
Behandeld door **hr. ing. C. Voorthuijsen**

GEMEENTE AMSTERDAM
Het algemeen bestuur van het stadsdeel Centrum

Omgevingsvergunning

Besluit:

Een omgevingsvergunning te verlenen aan L.J. de Boer voor het plaatsen van een dubbele deur in de achtergevel ter hoogte van de begane grond in het gebouw Bickersgracht 14;

Aan het einde van de vergunning zijn voorschriften opgenomen. Het is belangrijk dat u deze voorschriften goed doorneemt, ze zijn een belangrijk deel van de omgevingsvergunning. In de vergunning staat ook de inwerking treding van deze vergunning vernoemd, belangrijk is dat u deze inwerkingtreding ook aanhoud, hierbij dient u tevens rekening te houden met de bezwaartermijn.

Met vriendelijke groet,
het algemeen bestuur van de bestuurscommissie van stadsdeel Centrum,
namens hen,

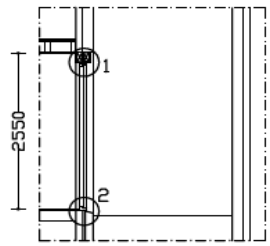
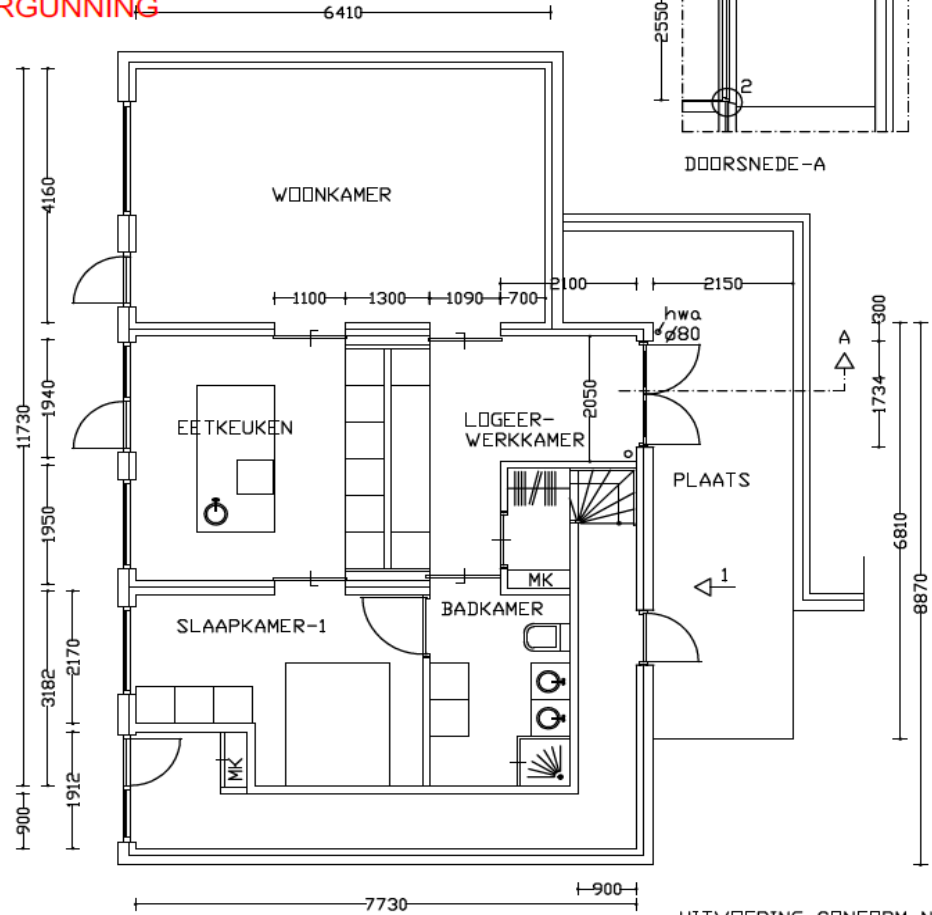
hr. ing. C. Voorthuijsen
medewerker Vergunningen

Behoort bij besluit

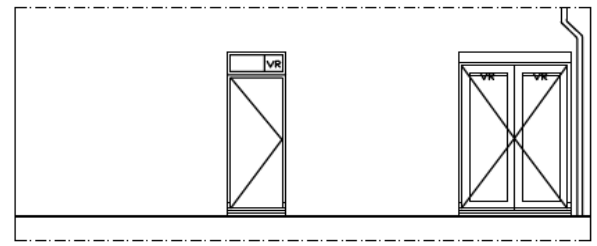
BWT 1660619
Gemerkt 03

XXXX Gemeente
XXXX Amsterdam
XXXX Centrum

ZIE OOK VOORSCHRIFTEN
IN DE VERGUNNING



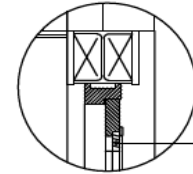
DOORSNEDE-A



GEVELAANZICHT-1

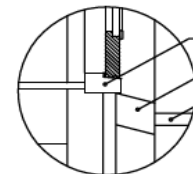
NIEUW TE MAKEN
DUBBELE DEUR V.V.
ISOLATIEGLAS Rc=3

DEURMATEN 815X2330MM
DEUREN+KOZIJN MERANTI
GESCHILDERS IN KLEUR
CREME-ALS BESTAAND
HOUTWERK



DETAIL-1 / 1:20

VENTILATIERROOSTER



DETAIL-2 / 1:20

HARDSTENEN DORPEL
ROLLAAG
BETONTEGELS

BRUTO VLOEROPP. = 85M2
NETTO VLOEROPP. = 75M2

PROJECT BICKERSGRACHT 14
BETREFT NIEUW TE MAKEN DOORGANG
ONDERDEEL BEGANE GROND NIEUW

SCHAAL 1/100
MATEN IN MM
DATUM JANUARI 2015
TEKENINGNO. 14.09.002.01

UITVOERING CONFORM NEN-NORMEN EN
BOUWBESLUIT
CONSTRUCTIES I.O.M. CONSTRUCTEUR
TECHN. INSTALLATIE I.O.M. INSTALLATEURS

BEGANE GROND NIEUW

Bouwbesluit en Bouwverordening

Bouwbesluit

- nationaal: AMvB
- technische regels en voorschriften

Bouwverordening

- gemeentelijke regeling
- aanvullende of meer specifieke voorschriften



Bestemmingsplan

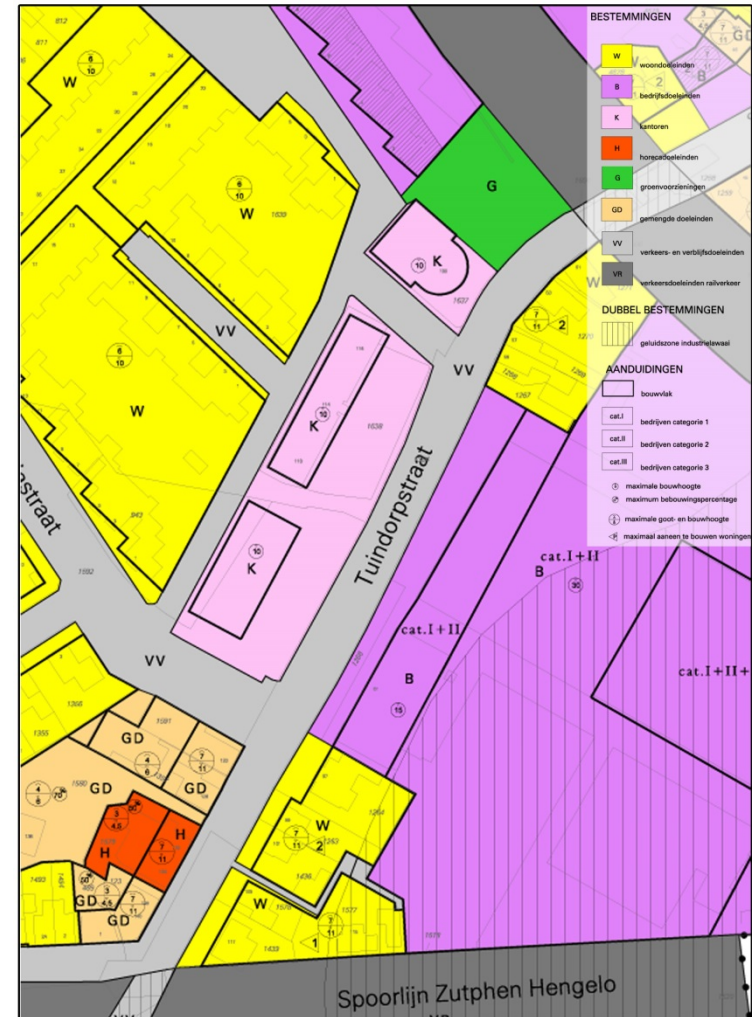
- hoeksteen r.o.; direct burgers en overheid bindend
- Wet Ruimtelijke Ordening (WRO) en Besluit Ruimtelijke Ordening (BRO) stellen strenge eisen:
 - voorbereiding
 - inhoud
 - vaststellingsprocedure

Bestemmingsplan

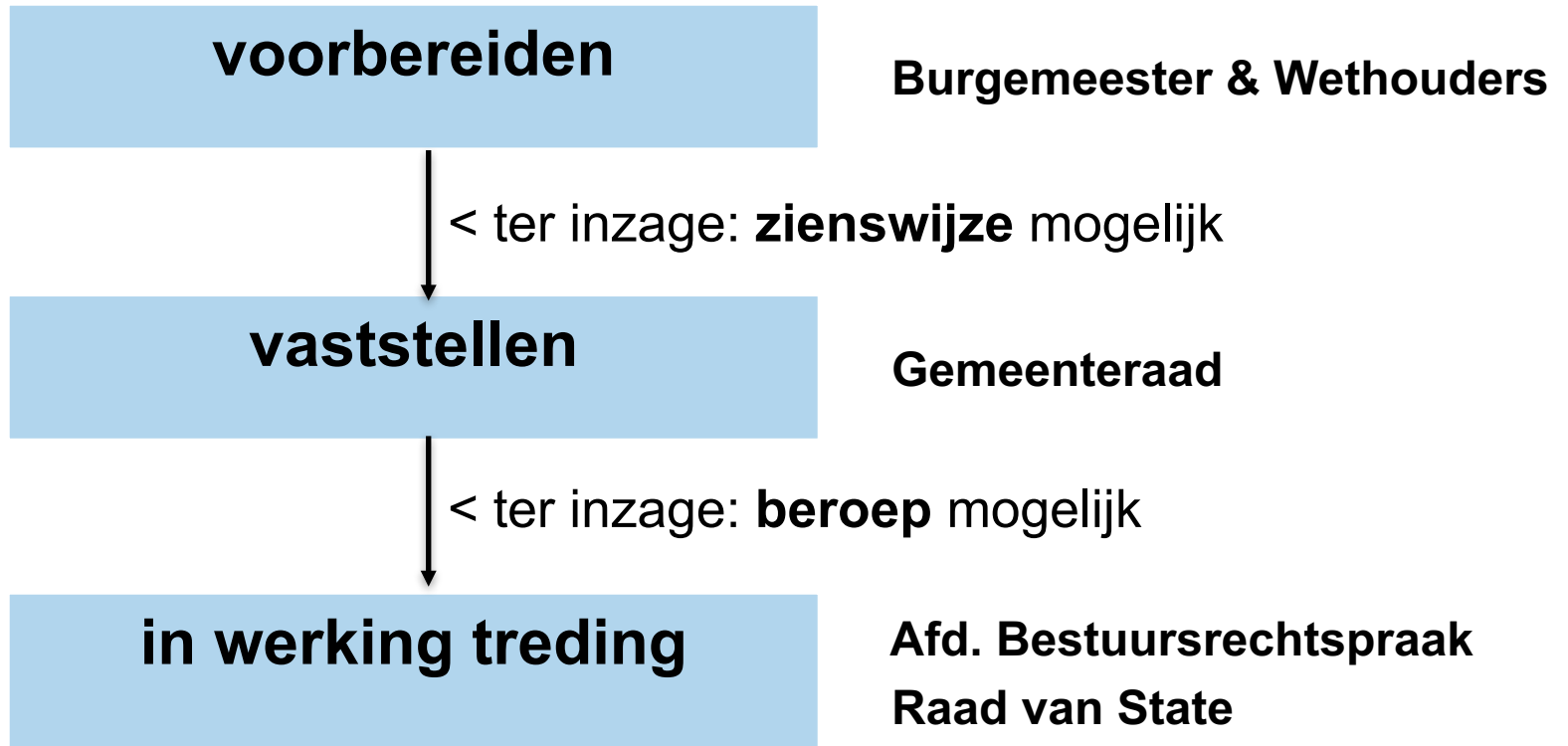
- verplicht in hele gemeente
- één of meer plannen
- elke 10 jaar herzien (sanctie: geen leges meer heffen)
- vastgesteld door gemeenteraad
- ontwerpplan: inspraak sinds 1985 verplicht

Wat staat in bestemmingsplan ?

- bestemmingen (kaart!!)
 - regels/voorschriften
 - toelichting
 - verantwoording
 - waterhuishouding
 - overleg
 - onderzoek
 - participatie
 - uitvoerbaarheid
 - digitalisering verplicht sinds 2010
- www.ruimtelijkeplannen.nl



Procedure bestemmingsplan



Procedure bestemmingsplan (1/2)

stap	termijn
kennisgeving voornemen opstellen bestemmingsplan <ul style="list-style-type: none">• evt. mogelijkheid indienen zienswijzen	
opstellen ontwerp bestemmingsplan door B&W <ul style="list-style-type: none">• bestemmingen, regels en toelichting• overleg wettelijke overlegpartners• communicatie met maatschappelijke organisaties en burgers	
terinzageligging ontwerp bestemmingsplan <ul style="list-style-type: none">• mogelijkheid van zienswijzen voor een ieder	6 wk
besluit tot vaststelling door gemeenteraad <ul style="list-style-type: none">• mededeling aan indieners zienswijzen	12 wk

Procedure bestemmingsplan (2/2)

bekendmaking besluit tot vaststelling bestemmingsplan <ul style="list-style-type: none">• <= 2 weken na vaststelling• <= 6 weken indien door GS of Inspectie Leefomg. & Transport zienswijze is ingediend die niet volledig is overgenomen• <= 7 weken indien GS of minister reactieve aanwijzing gaven(*)	2-7 wk
bestemmingsplan na bekendmaking opnieuw ter inzage <ul style="list-style-type: none">• mogelijkheid beroep bij Afd. Bestuursrechtspraak Raad v. State	6 wk
bestemmingsplan treedt in werking <ul style="list-style-type: none">• na afloop beroepstermijn of• bij beroep met verzoek voorlopige voorziening bij beslissing• geen inwerkingtreding voor onderdeel reactieve aanwijzing (*)	

Bestemmingen

- wonen
- werken (bedrijven)
- agrarische doeleinden
- recreatie
- verkeer (over land en water)
- landschaps- en natuurbescherming
- andere doeleinden van openbaar nut

dubbelbestemmingen (agrarisch en natuur-, waterwingebied)

mengbestemming (wonen/werken)

subbestemming (agrarisch gebied met leidingstrook?)

steeds vaker: algemene termen; aandacht geluidhinderzones

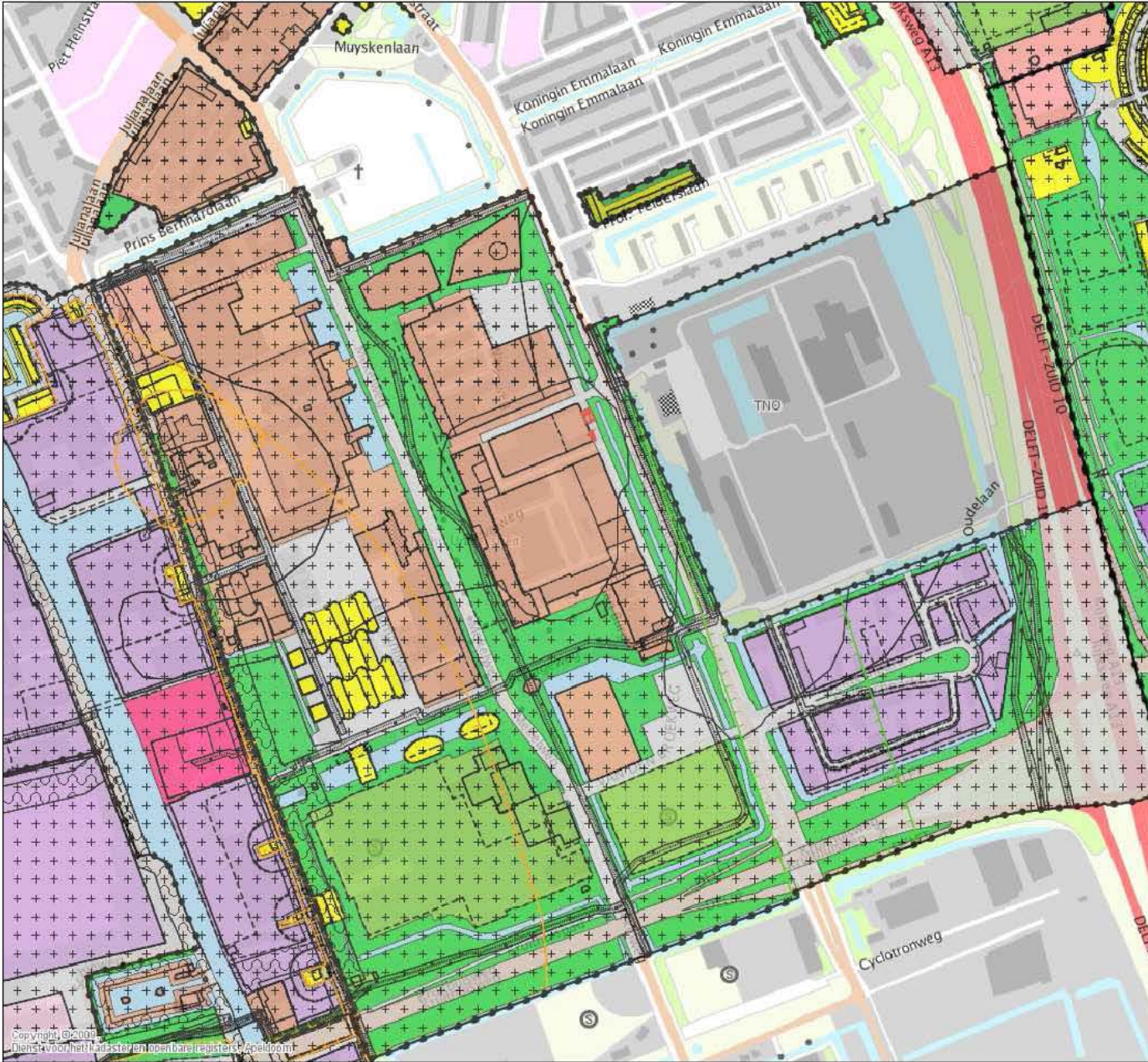
Onderzoek

- natuurlijke gegevens
- bevolkingsontwikkeling
- ontwikkeling welvaartsbronnen
- sociale en culturele ontwikkelingen
- behoeften op verschillende facetten r.o.
- bodemgesteldheid
- 'distributieplanologisch onderzoek'
(winkelvoorziening)
- uitvoerbaarheid

steeds vaker: onderzoeksverplichting sterk afgeslankt (vrijheid gemeente)

Kaart

- geografische vastlegging
- meestal op kadastrale ondergrond
- vereiste schaal niet meer vastgelegd
- wel standaarden i.v.m. digitale beschikbaarstelling: ruimtelijkeplannen.nl



Legenda

- Best./inp.plan e.d.**
- bestem.plangeb.
- Best.hoofdgroepen**
- bedrijf
- bedrijventerrein
- cultuur en ontsp.
- detailhandel
- gemengd
- groen
- maatschappelijk
- sport
- tuin
- verkeer
- water
- wonen
- Dubbelbestemmingen**
- waterstaat
- leiding
- waarde
- onbekend
- Bouwwlakken**
- bouwvlak
- Gebiedsaanduidingen**
- geluidzone
- vrijwaringszone
- wetgevingzone
- overige zone
- Bouwaanduidingen**
- bouwaanduiding
- Functieaanduidingen**
- functieaanduiding
- Maatvoeringen**
- maatvoering
- Plancontour en PDF**
- bestemmingsplan
- voorbereidingsbesluit

Copyright © 2009
 Dienst voor het kadaster en openbare registers (Apeldoorn)

Andere belangrijke begrippen

- Aanleg/sloopvergunning
- Voorbereidingsbesluit
- Anticipatiebevoegheid
- Project/afwijkingsbesluitbesluit

Aanleg/sloop (omgevings) vergunning

- Bouwvergunning voor bouwwerken
- Aanlegvergunning voor andere werken: ontgrondingen (grindwinning), aanleg aardebaan, buisleidingen, bouwrijp maken, etc.
- Sloopvergunning instrument om bijv. “gaten” in bebouwing te voorkomen

betreft ‘traditionele’ aanduidingen

nu: alles formeel ‘omgevingsvergunning’

Vorbereidingsbesluit

- ter voorkoming ongewenste ontwikkelingen
- in afwachting van nieuw bestemmingsplan
- B&W moeten dan aanvragen omgevingsvergunningen aanhouden, die op grond geldend bestemmingsplan niet geweigerd zouden kunnen worden







Anticipatiebevoegheid

- om te voorkomen dat gewenste initiatieven die óók in toekomstig bestemmingsplan passen niet kunnen doorgaan
- in afwachting van nieuw bestemmingsplan: omgevingsvergunning toch verlenen

Projectbesluit / Afwijkingsbesluit

- vervangt sinds 2008 'art. 19 procedure' omdat te vaak deze korte procedure werd gehanteerd i.p.v. langere en zorgvuldige bestemmingsplanprocedure
- stelt gemeente in staat vergunning te verlenen voor van belang geacht project niet in overeenstemming geldend bestemmingsplan
- eisen:
 - goede ruimtelijke onderbouwing
 - aanpassing bestemmingsplan binnen 1 jaar
- voor marktpartijen in bouw
- sinds WABO: (omgevings)afwijkingsbesluit

Naar een nieuw bestemmingsplan

	huidig	toekomstig	
bouw- aan- vraag			voorb.besluit > aanhouden!
			anticipatie
			afwijkingsbesl. (projectbesl.)*

* (omgevings)afwijkingsbesluit (voorheen projectbesluit)
toegestaan bij goede ruimtelijke onderbouwing

Doel huidig instrumentarium

- meer flexibiliteit rond bestemmingsplannen creëren
- wetgeving kan verstarrend werken
- bestemmingsplan dreigde door starheid en gedetailleerdheid waarde te verliezen
- onder huidige WRO meer globale en flexibele vormen mogelijk
- gemeente bepaalt zelf vorm die best past

Structuurvisie

- grotere verbanden + ruimtelijke beleidslijnen
- ontwikkelingsvisie / programmatisch / indicatief
- zowel voor gemeente als provincie als rijk!
- verplicht
- alleen intern bindend

Structuurvisie

- zo veel mogelijk vorm- en procedurevrij
- voorbereiding door dagelijks bestuur
- vaststelling door wetgevend orgaan (uitzondering bij rijk: minister, maar na behandeling TK)
- eventueel intergemeentelijk

Opvolger van:

- structuurplan
- facultatief, maar wel gebruikelijk

Economisch sterk en duurzaam Structuurvisie Amsterdam 2040





contourenschets 2040

ruimtelijke structuurvisie pijnacker-nootdorp

Legenda

-  Rode contouren rond de kernen Pijnacker, Nootdorp en Delfgauw
-  Contouren glas
-  Groene contouren
-  Buurtschappen Oude Leede en Katwijkerlaan
-  Bedrijvenparken Heron & Ruyven
-  Dorpscentra Pijnacker & Nootdorp
-  Gemengde gebieden Boezem, Oost Ambacht en Emerald
-  Economische en maatschappelijke basisvoorzieningen
-  Dorpsbrink, stenig of groen met of zonder wijschuur
-  Woonzorgzone nieuw en bestaand
-  Glastuinbouw transformatiegebied
-  Recreatiegebied
-  Sport met mogelijke uitbreidingsrichting
-  Nieuwe auto-ontsluiting gekoppeld aan recreatieve ontwikkeling
-  Recreatieve verbinding
-  Groene buffer
-  Nieuwe stad-landverbinding
-  Open weidegebied
-  Poort groene buitengebied
-  Gesaneerd glas en bedrijfsopstallen
-  Ruimte voor ruimte
-  Linten
-  Weginfrastructuur
-  RandstadRaillijn

Planologisch instrumentarium op

PROVINCIAAL NIVEAU

Takenpakket provincie

- ruimtelijke ordening
- wegenplannen: voorbereiding, uitvoering, beheer
- vaarwegen
- milieutaken
- toezicht op waterschappen

Takenpakket provincie

Bestuursakkoord 2011-2015

Vereniging van Nederlandse Gemeenten,
Interprovinciaal Overleg, Unie van
Waterschappen en Rijk:

“Om de positie van de provincies (...) te versterken worden taken ten aanzien van ruimtelijke ordening, regionale economie, natuur en landschap en verkeer en vervoer (verder) gedecentraliseerd.”

Structuurvisie

- één of meer structuurvisies
- verplicht
- vorm- en procedurevrij
- alleen intern bindend (bindt bijv. gemeenten niet)
- voorbereid door Gedeputeerde Staten (ambtenaren)
- vastgesteld door Provinciale Staten

Schakelfunctie

tussen:

- enerzijds rijksbeleid r.o.: globaal
- anderzijds gemeentelijk beleid: details; verliest grotere geheel nog wel eens uit het oog

Provinciale structuurvisie

behandelt grondgebruik en ruimtelijke ontwikkelingen in samenhang en voor een groter (maar nog behapbaar) gebied

Machtsbalans

- permanente zoektocht naar ‘machtsbalans’
- “dwang” mogelijkheden provincie leiden tot vrij gedetailleerde greep op de lokale r.o.

r.o. in het NL als gedecentraliseerde eenheidsstaat met bestuurslagen rijk, provincie, gemeente:

- decentralisatie ► bestemmingsplan als enig direct bindend plan
- eenheidsstaat ► bestemmingsplan niet los van overige planologische maatregelen

Machtsbalans

- ‘hoger’ bestuur staat niet zonder meer in hiërarchische relatie tot ‘lager’ bestuur maar kan wel belang van grotere schaal tot gelding brengen

kleine gemeente zit niet te wachten op bijv.:
kerncentrale
nationale luchthaven
HSL



Machtsbalans

er is dus evenwicht tussen:

- hiërarchische macht van 'boven' en
- juridische macht (bestemmingsplan) van 'onder'

precieze stand varieert over de tijd

Doorwerking provinciaal beleid

invloed provincie d.m.v.:

- aanwijzingsbevoegheid
- inpassingsplan
- verordening

Aanwijzingsbevoegheid

- “proactieve aanwijzing”
- provincie kan gewenste bestemming opleggen
 - GS kunnen gemeenteraad verplichten bestemmingsplan vast te stellen, met inachtneming van specifieke voorschriften t.a.v. inhoud
- mits “provinciale belangen deze ingreep noodzakelijk maken”

Aanwijzingbevoegdheid

- “reactieve aanwijzing”
- ‘ingebouwd’ in normale procedure bestemmingsplan:
provincie kan zienswijze indienen
- wordt deze NIET (volledig) overgenomen, dan wordt het onderdeel waarop de aanwijzing betrekking heeft géén deel van bestemmingsplan

Inpassingsplan

- PS kunnen zelf plan opstellen dat in plaats treedt van bestemmingsplan
- na vaststelling wordt inpassingsplan geacht deel uit te maken van bestemmingsplan waarop het betrekking heeft

provincie Zuid-Holland
dreigde gemeente
Leiden met RijnGouwe-
Lijn in Breestraat



Provinciale verordening

- voorganger streekplan bevatte:
zuiver beleidsmatige passages en
'concrete beleidsbeslissingen': onderdelen met
normatieve, meer juridisch bindende lading
- structuurvisie alleen intern bindend
zwaardere normatieve (bestuursrechtelijke) status toch
mogelijk in verordening door

algemene regels te stellen aan bestemmingsplannen of
voor bestemmingsplannen in bepaalde (gevoelige)
gebieden: bijv. bouwverbod in stroomgebied rivier

Planvormen

	Bestemmings- plan	Gemeentelijke Structuurvisie	Provinciale Structuurvisie
<i>voorbereiden</i>	B&W	B&W	Gedeput. Staten
<i>vaststellen</i>	Gemeenteraad	gemeenteraad ^(en)	Prov. Staten
<i>grondgebied</i>	deel v. gemeente	hele of deel gem.	hele of deel prov.
<i>karakter/ bedoeling</i>	<ul style="list-style-type: none"> - verplicht - gedetailleerd grondgebruik - voorschriften 	<ul style="list-style-type: none"> - verplicht - visie op ontwikkeling - samenhang 	<ul style="list-style-type: none"> - verplicht - visie op ontwikkeling - programmatisch
<i>wetskracht</i>	burgers ⁺ bindend	alleen intern	alleen intern
<i>procedure</i>	<ul style="list-style-type: none"> - zwaar - 2x ter inzage - zienswijze + beroep mogelijk - participatie 	<ul style="list-style-type: none"> - licht - participatie 	<ul style="list-style-type: none"> - licht - participatie

Planvormen

	Bestemmingsplan	Gemeentelijke Structuurvisie	Provinciale Structuurvisie
<i>ingrepen</i>	<ul style="list-style-type: none">- aanwijzing door GS of minister- inpassingsplan (in plaats van)- provinciale verordening/AMvB	geen	geen
<i>herziening</i>	in principe 10 jaar	geen verplichting	geen verplichting
<i>belang voor c.i.</i>	omgevingsvergunning voor civiele werken	goed kader voor verkeers- en vervoerplan	schakelfunctie, m.n. voor groot-schalige infrastr.

Planologisch instrumentarium op

NATIONAAL NIVEAU

Structuurvisie

- grotere verbanden + ruimtelijke beleidslijnen
- ontwikkelingsvisie / programmatisch / indicatief
- zowel voor gemeente als provincie als rijk!
- verplicht
- alleen intern bindend

Structuurvisie

- zo veel mogelijk vorm- en procedurevrij
- voorbereiding door dagelijks bestuur
- vaststelling door wetgevend orgaan
(uitzondering bij rijk: minister, maar na
behandeling TK)

Doorwerking nationaal beleid

- we zagen eerder: machtsbalans in r.o.
- vergeleken met provincie heeft rijk soms nog sterker behoefte projecten te willen 'doordrukken'
- ook het rijk kent dwangmaatregelen:
 - aanwijzingsbevoegheid
 - inpassingsplan
 - algemene regels
 - uitzonderingsbepaling voor defensie

Aanwijzingsbevoegdheid

- **proactief**
rijk kan gewenste bestemming opleggen
minister kan gemeenteraad verplichten
bestemmingsplan vast te stellen, volgens
voorschriften omtrent inhoud
- **reactief**
rijk kan zienswijze bestemmingsplan indienen
wordt deze NIET (volledig) overgenomen, dan
blijft wordt onderdeel waarop de aanwijzing
betrekking heeft géén deel van bestemmingsplan
- **Getrapt**
aanwijzing loopt via provincie

Inpassingsplan

- een plan dat in de plaats treedt van een bestemmingsplan
- of een project/afwijkingsbesluit nemen
- (in feite rijks- of provinciaal bestemmingsplan)

Algemene regels

- waar provincie verordening kent, kent het rijk algemene regels
- Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB)
- effect: toepassing op heel NL

Uitzonderingsbepaling defensie

- WRO kan niet van toepassing verklaard worden voor werken t.b.v. landsverdediging
- is ooit geopperd voor bouwwerken basis kruisraketten in Woensdrecht
- deze vorm van alléén op rijksniveau (niet provincie)

Dwangmaatregelen

- worden zelden toegepast:
ministeriële aanwijzing hooguit 10x
sinds 1965
- alleen als onderhandelingen niet werken:
(financiële) compensatie gemeenten is vaak
het geval: vgl. “kopen van consensus” bij
HSL-Zuid en Betuweroute

AMvB of structuurvisie

- dubbelfunctie voorgangernota's:
 - beleidsontwikkeling: indicatief
 - onderdelen ('gele passages' in voorgangernota's) met hardere status i.v.m. legitimatie doorwerking lagere niveaus
- eerste functie nu in structuurvisie
- tweede functie nu in AMvB

Vereenvoudiging of verwarrend ?

van:

- Bouwvergunning
- Sloopvergunning
- Aanlegvergunning

naar:

- Omgevingsvergunning

van:

- Structuurplan
- Streekplan
- Nationale nota
- Structuurschema

naar:

- Structuurvisie

